公安部关于《1958年劳改工作基本总结》和《1959年全国劳改工作计划》两个文件的批示

1959.03.13

各省、市、自治区公安厅、局：

公安部十一局关于《1958年劳改工作基本总结》和《1959年劳改工作计划》两个文件，现转发你们，请研究执行。

1958年的劳改工作，出现了一个很大的跃进，取得了很大的成绩，获得了丰富的经验。各地应该认真地加以总结，以此教育提高干部，继续鼓足干劲，争取1959年劳改工作有一个更大更好更全面的跃进。

劳改工作中有两点应当引起你们注意。一是犯人死亡现象相当严重，据统计，去年全国共死亡犯人××名，特别是安徽、云南、河南、甘肃等地区更为严重。希望各地加以检查，找出原因，从而采取有效措施，改善管理，迅速改变犯人大量死亡现象。一是所有劳改农场，特别是负有出口任务的劳改农场，除了粮食生产外，要大力地发展猪、牛、羊、鸡、鸭、蛋和油料作物，保证和超额完成国家分配的出口任务。靠近大、中城市的劳改农场，还应当注意种植蔬菜、果树等，供应城市需要。

1959年3月13日

1958年劳改工作基本总结

1958年的劳改工作，由于党的总路线的光辉照耀，全国大跃进形势的鼓舞推动，各级党委的正确领导，全国九公会议的进一步督促，广大劳改工作干部和民警武装的艰巨努力，出现了前所未有的跃进局面。

在这一年中，各地适应着形势的变化，针对罪犯思想表现日益动摇分化的情况，紧接着1957年冬和58年春打击罪犯中的抗拒改造运动，开展了以反消极、反破坏、比积极、比改造为中心内容的思想改造运动和劳动竞赛运动。对他们进行了总路线教育和形势教育，组织他们参观工农业生产大跃进的实际情况和人民群众的冲天干劲，并且创造了许多新的办法，号召他们认罪交心，坦白检举，组织现场教育，现场评比，现身说法等等，进行了一系列艰巨的工作。迫使在押罪犯的政治思想发生了很大变化。积极接受改造的大为增多，抗拒改造的更加减少和孤立。很多罪犯看到了我国工、农业大跃进的繁荣景象和国际地位的提高，看到了人民公社运动的大发展，幻想复辟、重温旧梦的希望更加趋于破

灭；担忧家属无前途、受歧视的顾虑大大减少。大多数罪犯对于劳动生产的态度有了显著的变化。积极性有很大提高，情绪普遍高涨，积极钻研技术，献计献策。更多的罪犯在生产竞赛中，自动延长劳动时间，早上工晚收工，甚至有的连续几昼夜仍然坚持劳动。有些过去长期装病逃避劳动的顽固罪犯也开始有了转变，积极参加生产。劳动生产率一般都比1957年提高20%至30%，有些单位，有些产品、有些犯人的劳动生产率成倍地增长，甚至有的增长十几倍。许多罪犯还在认罪交心运动中，进一步坦白交代了自己的罪恶和长期隐藏的反动思想，检举出大量的反革命和刑事案件的线索材料，为各地安全运动的开展，查破积案、追捕漏网罪犯起到一定作用。有若干单位开始在罪犯中形成互相监督、积极争取改造的风气。但这一年中也还有少数罪犯继续进行破坏，甚至还发生少数比较严重的行凶、夺枪、暴动案件。尤其中东、台湾形势紧张时期，有些罪犯幻想变天，乘机抬头活动；原来表现积极和中间的罪犯中，也有一部分人向右转，只在我们及时给予坚决打击之后，才又表现老实一些。所有这些情况，标志着当前在押罪犯的政治思想，除了仍有少数罪犯继续坚持反动立场外，大多数罪犯已经大大地动摇了原来的反动立场。开始出现希望投靠人民、投靠社会主义的思想正在超过幻想过去、继续走反动道路的思想的趋势。这是一种更加有利于加速改造的局面。

1958年的劳改工业有很大的发展和提高。特别自全民大办钢铁运动以来，贯彻了以钢为纲全面跃进的方针，进一步促进了劳改工业的跃进。工业总产值，预计将达××元，比1957年增长84%。主要产品产量，完成钢××万吨，铁××万吨，铁矿石××万吨，机床××台，电动机××台（××万瓩），变压器××台（××万千伏安），煤炭××万吨，硫磺××万吨，汞××吨，砖16.8亿块。在工业中，发展最大的是钢铁、机电、煤炭、化工和有色金属。劳改办钢铁，从九公会议以后才开始。各地在大跃进中，按照当地的统一安排，建立起不少铁矿、煤矿、硫铁、焦炭、耐火砖等原材料厂矿，迅速建立起一批中小型的、土洋结合的钢铁联合企业。钢铁冶炼的现有设备能力，按11月份的产量计算，已经可以达到年产××万吨钢，××万吨铁。1959年继续建设后，生产能力将可以发展到年产××万吨钢、××万吨铁。劳改机电工业，原来虽有一些基础，但小厂较多，设备较差，一般只能生产简单、小型的产品，主要搞修配。去年以来，各地大大地解放了思想，发扬了敢想、敢做和苦干巧干的风格，主要依靠自力更生，“小攻大，土攻洋”，“蚂蚁啃骨头”的办法，自己装备自己，已经普遍由小厂变为大厂，由修配发展到制造。有些单位并且由单一生产发展为钢铁、机电联合企业，开始进到可以生产某些精、尖、重、大范围的产品。例如，有些机械厂已能制造多种重型机床、成套的小型钢铁冶炼设备，轧钢设备和制无缝钢管的设备；以及拖拉机、康拜因、载重汽车、森林机车等。有些电机厂已能制造6千瓩的发电机，7500千伏安的变压器。劳改煤炭工业，原来即有相当基础，1958年的产量又增加了1倍。1959年的生产能力估计可达到××万吨，其中，年产××万吨的煤矿有×个，××万吨的有×个。在这一年，各地试制成功主要新产品千余种。有些产品的质量已经达到国内的先进水平。半导体硅的提炼，继辽宁锦州电机厂之后，目前已有16个劳改单位试制成功。天津、湖南、辽宁的纯度已达到5个9以上。湖南已经用自制的硅单晶体做出二极管、三极管、收音机、小型整流器。哈尔滨用锗拉成单晶体，做出晶体管，装配成的收音机，质量良好。

1958年的劳改农业，大力贯彻执行了农业增产“八字宪法”，大力发展了多种经营。粮食总产量已达到比1957年增长56%；平均亩产量240斤，比1957年增长49%。棉花总产量××万斤，比1957年增长60%；平均亩产80斤，比1957年增长47%。油料作物总产量××万斤，比1957年增长38%。工、副业产值约×亿元，比1957年增加2倍。生猪××万头，比1957年增加44%。许多农场在不同方面取得了高产经验，放出了“卫星”。例如，有××个农场的粮食平均亩产已经超过1000斤；有××个农场已经越过亩产皮棉百斤关。浙江、新疆、湖北全省劳改农场平均皮棉已经超过百斤。青海德令哈农场××千亩春小麦，平均亩产1079斤；赛什克农场有1亩多小麦，创造了小麦亩产8585斤的纪录。安徽蒙城农场有2亩棉田，平均亩产1882斤。河南白条河农场1.17亩花生，平均亩产23643斤。广西新兴农场创造双重的配种法，使母牛一胎双仔，母猪最高一胎生仔22头；快速肥猪法，能使100斤的克朗猪月增重达44.5斤和64.5斤的纪录。

在这一年中，各种劳改工程队，特别是基建、铁路工程队的生产效率也有很大提高。

1958年，全国增加新捕罪犯约××名，刑满释放的罪犯约××名，实押罪犯增加××名。刑满后留场（厂）就业的约××名，连同原有刑满就业人数，已达到××名。在此期间，还收容了劳教人员××名，连同原有劳教人员，已达到××名。这是三项巨大的组织工作。为了安排他们投入生产，同时为了劳改生产发展的需要，各地新建和扩建了许多生产单位，完成的基建投资达×亿元，比1957年增加2.5倍。投资比重，工业占66.6，农业占31.5，其他占1.9。1959年需要继续进行的基建投资还有×亿元左右。

综上所达/述，1958年劳改工作的成绩是很大的，从劳改工作历史来看，确是一个前所未有的跃进。但在跃进中，也有一些缺点，有的还比较严重；在当前工作中也出现许多新的情况和问题。主要是：有些地区和单位在执行政策上有若干片面性，在具体工作中，全局观点还少一些，对新捕犯人的管理教育工作以及对犯人的生活工作抓得不够，犯人中的逃跑、疾病、工伤、死亡现象一般都有所增加，有些地区和单位还比较严重。全国共逃跑犯人××名（其中大部分已捕回），比1957年约增4倍，比1957年增加××名；平均死亡率达到××%，比1957年增加××%。其中安徽、河南、云南、四川、青海、甘肃6省死亡的犯人即占全国死亡总数的62%。有些地区在生产上，单位过于零乱分散，劳动力组织不够合理，工业产值很小，农业仍然赔钱，劳动生产率仍然较低，必须进一步加以全面安排，整顿巩固；有些单位跃进的劲头还显得不够，生产潜力没有很好发挥出来，必须继续克服右倾保守思想，鼓足干劲，迎头赶上。

1958年劳改工作的跃进，进一步丰富了我国劳改工作的经验。实践证明：中央一再指示的，化消极因素为积极因素，调动犯人的双手为社会主义建设服务的方针是完全正确的；全国九次公安会议关于劳改工作的决议也是正确的。在我国当前的条件下，通过我们的工作，完全有可能在实行强迫改造的前提下，把大多数罪犯接受改造的积极性调动起来，将他们改造成为善良的劳动者；把本来是破坏社会主义建设的力量，变为有利于社会主义建设的力量。当前的任务就是要总结跃进的经验，克服缺点，继续坚决贯彻中央的方针、政策，继续贯彻执行全国九次公安会议关于劳改工作的决议，力争1959年的劳改工作有一个更大更好更全面的跃进。

1958年的跃进给我们提供了哪些主要经验呢？

第一，这一年的实践证明：在劳改工作中，迫使罪犯认罪服法，从事劳动，仅仅是罪犯开始接受改造的一个标志，而要铲除他们的反动立场观点，真正树立决心走社会主义道路，在社会主义社会中做一个劳动者的思想，还必须在政治和思想上进行彻底地揭露、批判和改造工作。这是一场艰巨的、反复的、长期的斗争。罪犯的反动思想，藏在脑子里是看不到的，必须通过他们的言行表现，分析追查，才能挖出来。而改造他们的反动思想，仅仅依靠我们的工作，从外面来推动是不够的，还必须通过他们的自己认识来自己否定自己。在改造过程中，强迫他们参加生产劳动的实践，是基本的办法。但由于他们的反动思想根深蒂固，思想常常落后于实践，还必须采取思想教育的办法，才可能彻底解决他们的反动立场观点问题。同时，有些罪犯的思想在国内外阶级斗争形势的影响下，也还有反复。所有这些都说明，加强罪犯的政治思想改造工作，是我们必须解决的一个关键问题。而解开这个关键的钥匙在于：全面地贯彻执行中央关于劳改工作的方针政策，不断地开展反对“左”右两种错误倾向的斗争。根据上述特点，适应对敌斗争的起伏规律，灵活运用有宽有严有紧有松的斗争策略；在强迫改造的前提下，必须鼓励罪犯接受改造的自觉性；在压服的原则下，还要进行必要的说理教育；在打击坚决反动分子和破坏活动的同时，要注意争取教育大多数，树立改造的榜样。

这是过去几年的基本经验。1958年更加丰富和发展了这些方面的经验。在这一年，各地适应大跃进以来整个阶级斗争形势趋向缓和，在押罪犯思想迅速分化的有利条件，在开展思想改造运动和劳动生产竞赛运动中，抓住了政治上和思想上两条道路斗争这条纲，运用多种多样的方法，同时对罪犯进行了“二反二比”、有压有鼓、有破有立的思想斗争。而在打击坚决反动分子抬头活动的时候，采取了摆事实、讲道理，组织批判斗争，彻底斗倒、斗臭，然后处理的方法。不仅有力地制止和打击了少数罪犯的破坏活动，而且大大地改变了罪犯的精神面貌，进一步调动起大多数罪犯劳动改造的积极性。经验证明：在罪犯中，经过我们几年的艰巨工作，既有接受改造的积极因素，又有抗拒改造的消极因素。我们的任务就在于，利用、发挥和鼓励他们的积极因素去克服消极因素，通过他们内部两种相互对立的因素的斗争，来推动他们由强迫改造逐步进到自愿改造。因此，在整个改造工作中，鼓励罪犯接受改造的积极性和自觉性，就成为实现强迫改造的不可缺少的条件。如果仅仅看到强迫改造与自愿改造的对立，而没有看到两者是可以统一和逐渐转化的，在实际工作中，单纯依靠强迫的办法，只有压服，而没有说服；打击惩办时，不注意掌握政策界限，争取教育多数。其结果，不仅不利于有效地调动罪犯改造的积极性，还可能增加对立情绪。有的同志只看到打骂虐待犯人是“左”的偏差，其实，这也是一种“左”的片面性。几年来的经验，特别是1957年和1958年的经验告诉我们：运用专政的威力，使用压服的办法，只能迫使罪犯认罪服法，不敢乱说乱动，并不能最终解决他们的反动思想观点问题。对于政治思想观点问题，只有采取充分的摆事实、讲道理，组织批判斗争的方法，把他们的反动观点彻底驳倒、斗臭，在罪犯中，造成声势，使其陷于彻底的孤立，才可能真正达到压服的目的。有的同志，把这种思想斗争看作是对犯人的宽大，是不合事实的。如果不把罪犯的反动观点彻底地驳倒斗臭，就不可能真正树立新的思想。要驳倒罪犯的反动观点，必须用马列主义的观点去分析批判，对大多数罪犯进行比较系统的政治教育，提高他们的认识水平，以利于争取他们比较自愿地进行自我检讨，同时对抗拒

改造的顽固罪犯进行斗争。为了彻底地破和立，必须学会运用有紧有松的斗争策略。“松”是为了便于暴露罪犯的反动思想，准备斗争，争取教育大多数。“紧”就是组织斗争，彻底批判，造成声势，孤立顽固。在思想改造运动中，还必须善于运用普遍教育、普遍发动同个别教育、个别突破相结合的方法。在普遍提高的基础上，要注意发现和培养表现较好的典型，现身说法，树立榜样；还应注意抓住坏的典型，组织斗争，惩一儆百。对于那些敢于继续进行破坏活动的罪犯，坚决依法加以从严惩办，这在任何时候都是必要的，正确的。不如此，就不能打击反动，制止破坏。在这方面，必须教育干部，随时提高警惕，克服那种放松管制、打击不力不及时，甚至敌我不分的右倾偏差。但在打击惩办的时候，必须掌握好政策界限，不要打击面过宽，挫伤大多数罪犯主要是中间分子的改造积极性。这就是说，对于一般违反监规纪律的行为，没有造成重大损失的责任事故，在平时学习讨论中以及在认罪交心、坦白检举运动中自动交代出来的反动思想言论，如果没有现行破坏活动，就不要加刑惩办，也不要过多地给以行政处分，而应当着重思想教育或组织批判斗争来解决。同时，在树立改造榜样的时候，要注意选择有代表性的真正的好典型，确实有某一点或比较全面的代表性。应当防止偏听偏信，把虚报的假情况甚至坏人坏事当成改造榜样，影响真正积极接受改造的罪犯的积极性。

为了适应当前我国整个阶级斗争继续趋向缓和的形势，充分利用在押罪犯思想正在迅速分化的有利条件，进一步加强对罪犯的政治思想改造工作，应当继续运用 1958 年的经验，全面掌握上述政策策略方法，把工作做得更细致更深入，把罪犯的积极性更多地调动起来，更加彻底地揭露、批判、改造他们的反动思想，迫使他们丢掉一切幻想，真正树立老老实实接受改造，走社会主义道路，并在社会主义社会中做一个劳动者的思想。但是，在促进罪犯改造的同时，还必须充分估计到斗争的艰巨性和罪犯思想可能有的反复性，切不可麻痹松懈。必须切实防止和坚决打击敢于行凶、破坏、暴动的顽固罪犯。

第二，这一年的实践证明：在劳改工作中，同样必须坚决贯彻群众路线，必须把依靠劳改机关的工作干部、武装民警同依靠广大群众的力量结合起来，用两条腿走路来加强监管改造罪犯的工作。我国劳改工作是在各级党委和政府的领导下，得到有关部门的协助，广大人民群众的支持和监督的。这是劳改工作的力量源泉，也是促使劳改工作能够正确发展而没有犯大的错误的根本原因。在监管工作上，在劳改工作的初期，就开始采取了走群众路线的工作方法，逐步发展为行政管制、武装警戒与群众监督相结合的三道防线。广大群众的力量对于防止、发现、追捕逃犯起了很大作用。1958 年押犯增加很多，干部和武装相对减少，许多地区和单位逃跑犯人不多，或是把大部分逃犯都捕回来了，很重要的一条原因，就是由于依靠了群众的力量。有些罪犯反映：即使逃得出劳改机关，也逃不出群众的天罗地网。可见群众对于防止逃犯的威力。在教育工作上，走群众路线的方法也是逐步发展的。最初，主要是利用罪犯亲属接见的时候，动员罪犯亲属向罪犯进行思想教育工作。从 1956 年开始，教育工作走出了监狱、劳改队的大门，根据中央指示，我们组织了罪犯到社会上参观，邀请社会各界人士向罪犯做报告，依靠和运用了广大群众的力量对罪犯进行政治思想教育工作。这是我国的一个创举。1958 年有些地区进一步在全省范围内分批组织罪犯进行参观，邀请省的领导同志向犯人做报告；发动罪犯定期向家属汇报改造情况，开展“一封信运动”。有些单位到群众中去重点调查罪犯的家庭、历史、出身、思想、生活情况，然后针对罪犯的不同特点并在公社干部协同下进行教育；根据罪犯

家属的成份已经发生了变化的情况，发动罪犯的家属，尤其是党、政、军方面的工作干部，向罪犯进行报告、座谈或个别教育。这些方法，对于促进罪犯的分化和改造，起到了很大作用。但是，由于监狱、劳改队有一道围墙，同社会隔离着，极容易使有些同志把劳改工作局限在我们少数干部和武装的力量上，而看不到围墙外面的广大群众的力量，甚至怀疑劳改工作走群众路线的正确性。不注意搞好场群关系，斤斤计较某些物质上的得失，忽略了群众支持监督劳改工作的极为重要的政治作用。这是不对的，必须切实加以克服。我们应当看到，关押在监狱、劳改队的罪犯，同社会有必须隔离的一面，又有不可能隔离的一面。必须隔离的是不能让罪犯逃跑，在社会上继续进行破坏。而不可能隔离的是罪犯的思想不是孤立的，而是同社会紧密联系的。因此，我们在工作中，既要依靠群众力量进一步加强三道防线，严格实行隔离监管罪犯；又不要以隔离来孤立自己，而应当把罪犯的思想改造工作更加紧密地同社会的发展变化联系起来，依靠广大群众的力量，以我国社会主义革命和社会主义建设的实践来促进罪犯改造；同时，把整个劳改工作更加紧密地置于人民群众的监督之下。只有这样，才能更好地完成对罪犯实施惩罚和改造的任务。

第三，这一年的实践证明：在劳改工作中，必须全面地抓改造、抓生产、抓生活。这三者是有其内在的辩证关系的。改造是一项政治任务。生产有双重意义，是任务又是改造的基本手段。生活则是实现改造、生产任务的不可缺少的物质保证。劳动改造与劳动生产之间不是对立的，而是有联系的。对多数罪犯，不通过劳动是不可能把他们改造过来的，没有劳动这一课，其余的教育都是白费，应当首先抓好改造。只有把改造抓好了，把罪犯的积极性调动起来了，才可能实现生产的跃进。而生产的跃进，劳动组织、经营管理、技术水平和劳动生产率的提高，反过来又可以促进改造。在抓改造、抓生产的同时，还必须抓好生活。因为，在无偿劳动和强迫劳动条件下的犯人生活工作，特别在生活供应、劳动和休息时间等环节上，如果掌握好了，对改造、生产都有很大的促进作用；如果掌握不好，就容易产生“左”的或右的偏差，产生相反的作用。我们所反对的仅仅是劳动过度，不给吃饱，虐待他们。那会越改越坏。对犯人，至少要承认他们是社会劳动力。随便搞掉，就是破坏生产力。

由于 1958 年出现了改造、生产双跃进的局面，过去某些干部在认识上把改造与生产对立起来的看法，一般来说已经解决了。但对于生活工作的重要性还不是所有的同志都完全认识到了。突出表现在犯人死亡问题上。有些地区和单位，由于对生活工作认识不足，抓得不够，疾病、工伤、死亡多了一些。当然，有些死亡是不可避免的，正常的。但死得过多，不该死的也死了，就不能说是正常现象了。例如，安徽省 1958 年的押犯只比 1957 年增加 1 倍左右，而死亡数却增加了××，就不能说都是正常的现象。有些同志在这一问题上，采取宁“左”勿右的态度，不给犯人吃饱，劳动时间没有限度，虐待犯人，甚至认为“死几个犯人算不了什么，还可以为民除害”。这是不符合党的劳改政策的。当然，敌我不分，生活过好，脱离群众，也是不对的。党的劳改政策，是要化消极为积极，把本来是破坏社会主义建设的力量变成有利于社会主义建设的力量。所以，应当坚持党中央“阶级斗争与人道主义相结合”的指示，正确贯彻执行对犯人生活工作的政策原则。在这一年中，不少地区和单位，如湖北、江西、上海等地，以及铁道兵劳改队，由于吸取了过去的经验教训，不仅没有发生成批疾病、死亡现象，而且犯人的死亡率也比较低。全国还有不少单位，几年来都没有非正常死亡犯人。这就证明，成批死亡犯人的现象不是不可

避免的。关键就在于：组织改造、生产双跃进的同时，切不可在领导思想上忽略犯人生活工作的重要性，应当加强对罪犯生活的管理，适当安排劳动、教育和休息的时间，加强医疗卫生工作和安全生产工作。总之，要树立全局观点，防止片面性。

第四，这一年的实践证明：为了有利于发挥劳改生产的潜力，有利于监管和改造犯人，必须适当地解决劳改单位和劳改生产管理分散与集中的关系。劳改单位经过多年的整顿，逐步由分散走向集中，由小到大，建设起一定的规模。从过去几年的实际情况和今后的长远打算来看，都是一条正确的发展道路。1958 年，某些地区为了进一步加强劳改工作的领导，发挥地方的积极性，将劳改单位下放一部分，这是正确的。但下放以后，也出现一些新的问题：县上押犯多，调不上来，生产过于零乱、分散、干部、武装不足，领导削弱，犯人中的疾病、死亡、逃跑、破坏较多，个别单位还发生犯人夺抢行凶、暴动的严重事件。有些地区还把犯人分散交给机关、厂矿或人民公社当作一般劳动力使用，放松甚至放弃了惩罚和改造的政治任务。鉴于上述这些情况和各地的经验，劳改单位过于分散是不恰当的。必须加以整顿，适当集中，按照大、中、小不同情况，分别由省、专、县公安机关实行分级管理，统一领导管教和生产工作。县上不宜关押重刑犯，只可关押 1、2 年以下徒刑的犯人和未决犯；生产单位也不宜过多，不能过于零星分散，而应尽可能集中到县看守所进行劳改，交通方便的地区，还可以将已决犯集中到附近的省、专劳改队。这样有很多好处：一可更好地进行建设，利于监管犯人；二可更好地使用犯人劳力，发展生产，挖掘潜力，提高劳动生产率；三可加强领导，积累经验，提高改造效果；四可节约兵力和干部，与武装民警管理体制相适应。同时，这样作并不妨碍地方的积极性，而且有利于由省统筹安排，更好地发挥劳改生产的潜力，为地方经济建设服务。

第五，这一年的实践证明：劳改工业贯彻以钢为纲，全面跃进的方针，贯彻执行中央的大、中、小企业并举，轻重工业并举等两条腿走路的方针，并因地制宜地着重向钢铁、机电、煤炭、化工、建筑材料、有色金属等方向发展的方针是完全正确的。这样更加有利于劳改工业在国家的统一计划下，为党的中心工作服务，为地方的经济建设服务。曾经有些同志顾虑犯人破坏，怀疑这一方针的正确性。这些顾虑是有理由的，犯人中是有破坏的，这在任何时候都应当警惕。但如果我们保持应有的警惕，有控制地使用犯人的技术，犯人的破坏是可以防止的，还可以化消极为积极。更重要的是，目前，钢铁、机电、煤炭、化工、建筑材料、有色金属等部门的产值在劳改工业总产值中已经占到 70％，已经投入这些部门的犯人、就业人员和劳教人员约有××名，又有相当数量的各种各样的技术力量，还有相当规模的设备能力。这是一批不可忽视的社会生产力。应当根据目前国家建设的需要朝这些方向发展。在大跃进中，各地的劳改工业，特别是机电工业，有力地支援了地方的工农业生产。有些地区和单位还生产出许多比较高级的产品，如水银整流器，萤光探伤仪，电子管自动定温控制器，半导体接触温度计等等。有些发明创造还对国民经济的发展有重大的价值，如贫氧鼓风炼硫，土法炼铝，土法炼铜，瓦斯报警器，土法提炼铀的半成品等等。应当说，这些对于国家、对于人民都是有利的。当前的问题，不仅应当继续坚持这些发展方向，进一步加以整顿巩固和提高，还应当在地方的统一安排下，因地制宜，逐步建立联合企业，实行综合利用，以便创造条件，使劳改工业能够创造出更大的产值，并在更大的范围内，更好地为社会主义建设的需要服务。同时，办好这些劳改工业生产，还可以更好地执行“有事办公安无事办生产”的方针。不少地区，在去年全国大办

钢铁运动中，公安机关以劳改工厂为基点，锻炼了干部，学到了技术，炼出了钢铁，走在机关办钢铁的前列，从而也加强了整个劳改工作的领导。

第六，这一年的实践证明：劳改农场同样必须坚决反对右倾保守思想，打破“靠天吃饭”和农业发展速度低的思想，必须坚决贯彻工业农业并举，农、林、牧、副、渔全面发展的方针；必须认真贯彻农业“八字宪法”，保证大面积丰收，有准备地实行少种多收的方针。各地在贯彻这些方针中，一般来说是坚决的正确的，曾经付出了巨大的努力。1958 年劳改农场总的说，根本上扭转了长期赔钱的历史，全国平均计算，上缴了利润节约××万元。从生产上看，基本原因有二：一是提高了农业单位面积产量；二是发展了多种经济，增加了收入。如广西自治区，1958 年有××个劳改农场，投入劳动力××名（其中农业占 75%，多种经营占 25%），比 1957 年只增加××名。在这一年，扩大耕地面积×千亩，粮食产量增产一倍半，双季稻平均亩产 800 斤，增产 90%；甘蔗总产量增产一倍半，平均亩产量增产 2 倍，花生总产量和平均亩产量均增产 30%。还兴办了××个农场的附属厂矿，连同原有的已达到××个，比 1957 年增加了近 2 倍。据××个农场的统计，总产值达××万元，为 1957 年的 2.7 倍。在总产值中的比重，农业占 36.8，工业占 48.9，畜牧占 8.3，副业占 2，渔业占 1.4，园艺占 2.6。由于上述全面发展，不仅彻底扭转了全自治区劳改农业年年赔钱的历史，1958 年还上缴了利润×××万元。由此可见，坚持党在农业战线上的方针，对于改变劳改农场的经济面貌具有何等重要的作用。但某些地区和单位，在贯彻执行党的方针中，还不够坚决、迅速、有力。主要表现在粮食单位面积产量上还比较低；对于“八字宪法”的综合运用还不够，农田水利还没有过关；深翻土地还搞得比较差；工具改革还不够深入，只抓了创造，忽略了推广；尤其农场举办工业，一般刚开始，有的还未上马。个别地区在安排 1959 年计划时，对于贯彻少种多收的方针，在认识上也有若干片面性。不恰当地强调了“少种”，而忽略了“多收”。为了迎接 1959 年更大的跃进，力争在最短期间内彻底改变劳改农场的经济面貌，必须迅速克服缺点，加倍努力，力争主要作物的产量赶上当地的水平，出现更多的粮食千斤队、千斤场、千斤省以及更多的棉花百斤场、百斤省。在保证农业所需劳动力的条件下，号召场场队队都要大办工业，因地制宜，先土后洋，由小到大，力争工副业收入迅速赶上或超过农业的收入。在农、林、牧、副、渔全面大发展的同时，要特别注意猪、羊、家禽、蛋品的发展，保证完成和超额完成国家分配的出口任务，同时，更多地为大城市的供应服务。

第七，这一年的实践再次证明：几年来劳改生产一贯坚持的白手起家，勤俭办企业，自力更生，由小到大，由土到洋，逐步发展，逐步提高的方针，是一条正确发展的道路。这一年，各地由于坚持了这一条发展道路，并且进一步在党的总路线的光辉照耀下，解放了思想，大力推行了技术革命，扩大了生产，使劳改工、农业生产在过去的发展基础上，实现了更大的跃进。云南保山劳改动力机械厂就是一个典型。他们在 1956 年 9 月建厂时，只有干部 1 人，犯人和就业人员 18 人，7 把钳子，3 间破草房；零敲碎打，修补破烂，当年完成产值××元，上缴利润××百元。1957 年七拼八凑，搞到 4 部破车床，修修配配，完成产值××万 6 千元，上缴利润××元。1958 年发展到有干部 4 人，犯人和就业人员 201 人，特别在大跃进中，由于干部解放了思想，仅凭这点设备，用小攻大，土改洋，苦干巧干的办法，从制成 6 部拖拉机开始，连续制成 10 尺车床、土刨床、马拉车床、龙门刨床、四缸引擎等 62 种新产品，预计全年产值将突增至××万元，上缴利润

××万元。1959 年还计划实现产值××万元。他们之所以能够这样突飞猛进，主要是在党的领导下，解放了思想，正确坚持了劳改生产的发展道路。但是，某些地区和单位，在当前劳动力紧张、物资设备和技术力量不足的困难面前，往往忘记了或是离开了劳改生产过去几年的正确发展道路，急于求洋求大，等待外援，不经苦战，就想一步登天。相反的，也有一些地区和单位思想没有完全解放，看不到潜在的技术力量，有条件搞洋搞大，也不敢上马，力争上游。应当迅速克服这两种倾向。进一步解放思想，实行技术革命，主要依靠自力更生，加强协作，尽快消灭劳改生产中的手工业生产方式，积极地朝现代化的大生产的方向发展。但切不可急于求洋求大，离开现实基础。应当坚持劳改生产的正确发展道路，同时用两条腿走路。要充分组织利用犯人、就业人员和劳教人员中的技术力量，普遍建立为生产服务的研究试验机构；有条件的地区和单位还可以进行尖端科学技术方面的研究试验，鼓励发明创造，“鸡窝出凤凰”。

第八，1958 年劳改工作大跃进中最重要的一条经验是：加强党的领导，实行政治挂帅，充分鼓足干部的革命热情，彻底破除迷信，解放思想，树立冲天干劲与科学分析精神相结合，敢想敢说敢做与苦干实干巧干相结合的共产主义风格，严肃认真地在执行政策上和生产工作中进行正确与错误、多快好省与少慢差费的思想斗争，乃是推动和实现各项工作全面大跃进的最重要的关键。而党的领导则是根本保证。由于劳改工作是一项艰巨而复杂的阶级斗争，既有政治，又有生产，任务重，单位分散，在各项工作中，如果没有党的坚强领导，没有共产主义的思想作为统帅，不仅不可能担负起监管××万罪犯的责任，不能有力地实现改造罪犯的巨大任务，也不可能推动劳改生产更大的跃进。因此，坚持党的领导，坚持政治挂帅，对劳改工作说来，不论过去和今后，都具有特别重要的意义。1958 年多数劳改单位实行了党委制，进一步加强了党对劳改工作的领导。干部的政治觉悟和政策思想水平大为提高，思想作风大有转变，深入第一线，参加劳动，现场挂帅，政治专政，技术掌权；民警武装披星戴月，一人三结合，既看，又管，又教；各级劳改机关大大地改进了工作方法，召开了各种现场会议，及时总结交流了经验，开展了竞赛。所有这些，对于 1958 年的改造、生产双跃进起了决定性的作用。应当继续贯彻这些具有根本意义的经验，进一步加强干部的政治思想工作，防止滋长骄傲自满情绪和无组织无纪律的现象，注意克服目前某些干部中的浮夸倾向，尤其应当克服某些新的右倾保守思想，力争 1959 年的劳改工作有一个更大更好更全面的跃进。

1959 年 3 月 10 日

1959 年全国劳改工作计划

1958 年的劳改、劳教和刑满就业工作，在各级党委的领导下，随着全国大跃进的形势，出现了改造、生产双跃进的新局面，取得了很大成绩。但是，一年来在工作上也发生了一些缺点，而且随着工作的发展，又出现了一些新的问题，亟需加以解决，以推动劳改工作不断地前进。

目前，全国农村已经公社化，1959 年我国社会主义生产建设事业已经出现更大更好更全面的跃进形势，敌我斗争形势继续趋向缓和。根据这种客观形势和当前劳改工作的状况，1959 年劳改工作的任务应当是：继续贯彻执行全国“九公”会议关于劳动改造工作的决议，适应新的形势，灵活运用改造罪犯的斗争策略，大力加强对罪犯的政治思想改造工作；劳改工、农业生产，在各地区统一规划下，大力提高原有单位的生产，巩固和整顿新建的及零星分散单位的生产；积极开展技术革命，提高劳动生产率，促进生产大发展，实现劳改工作更大、更好、更全面的跃进。为此，必须切实做好以下各项工作。

一、大力加强对罪犯的管教工作。应当根据新的情况，加强狱政管理工作的业务建设，建立健全各种必要的制度。必须进一步严密“三道防线”，加强狱内侦察工作，及时防范和坚决打击在押罪犯中的各种破坏活动，有效地制止逃跑事件。对于过去逃跑的犯人，也要采取一切可能的措施，务必追捕回来。同时，要继续坚持打击少数，争取改造大多数的方针，做好奖、惩工作。除了对于继续进行破坏活动的罪犯应及时依法惩办外，对于一般违反监规纪律的，或在生产过程中无意发生过失而对国家资财未造成重大损害的，或只有反动思想、观点而无现行破坏活动的，要着重思想教育或组织批判斗争来解决，一般不要加刑惩办，也不宜过多地给以行政处分。

对于罪犯的教育工作，应当密切结合生产运动和犯人的思想情况，采取各种生动活泼的方式，继继/续进行以总路线、人民公社、工农业生产大跃进为中心的社会主义教育；结合国内外局势的变化进行东风压倒西风、帝国主义和一切反动派都是纸老虎的国际形势教育。鉴于 1958 年以来新收押的罪犯，占现押罪犯的半数左右，各地必须抽出一定时间，对新捕罪犯大力进行认罪守法教育。要使犯人普遍认清共产主义的伟大前途，认清两大阵营的力量对比，认清在他们彻底改造以后也有光明前途，从而促进他们不断地破除反动思想、观点，树立新的思想、观点。为此，应当进一步提高和改进对犯人政治思想教育的方法，要经常了解和分析犯人的思想动态，并在一定时期，将犯人思想、生产、生活上存在的带普遍性的问题，组织专题报告，在周密的准备和控制下，采取运动的形式，发动犯人辩论，进行充分的说理教育。目前，很多劳改单位在进行充分的说理教育和在驳倒犯人反动思想的工作上，还很薄弱。今后应当把这个问题十分重视起来。要使各级劳改工作干部充分认识到，破除罪犯的反动思想，是一项极为艰巨复杂的工作，必须在生产劳动的基础上，进行反复的思想斗争，在强迫改造的前提下促进罪犯劳动改造的自觉性，在压服的前提下进行充分的说理教育，才有可能把大多数罪犯改造过来。在教育方法上，还应当把上课、请社会人士作报告、组织参观、小组讨论、个别谈话、认罪交心、现身说法和生产现场的宣传鼓动工作紧密地结合起来，并且更加有组织地发动犯人原来所在的单位和家属，协助我们做好对犯人的思想教育工作，以提高思想改造的效果。

结合思想改造运动和生产运动，应当在罪犯中大力进行文化教育。要求在 1959 年内，基本上扫除 1958 年以前收押的青壮年罪犯中的文盲，普遍提高犯人的文化水平。同时，要积极开展文娱体育工作，以活跃犯人劳动生产的情绪。

二、进一步加强对犯人生活卫生的管理工作。各地应当根据有利改造、促进生产和不脱离群众的原则，对犯人的劳动、生活、医疗卫生、安全生产等问题，认真加以检查改进。必须迅速采取有效措施，停止大批疾病死亡现象，并且要求 1959 年第三季度开始，

把死亡率降低到1957年全国犯人平均死亡率百分之零点××的限度以内。犯人的供给标准，应当根据实际需要作适当调整，并在规定标准内，调剂、改善犯人的伙食，要让犯人吃饱、穿暖。为了解决犯人的副食供应，劳改农业单位的蔬菜、肉类等，必须全部自给；工业单位，有条件的也要种蔬菜、养牲畜，尽可能做到全部自给。对犯人的劳动、教育和休息时间，在目前时期，原则上应当实行每天劳动9小时，学习2小时，半月一个休息日的制度。生产特别忙的时候，劳动时间可以适当延长，但必须保证每天睡眠8小时，吃饭休息4小时。对老弱病残犯、女犯、少年犯的劳动、休息、生活，要根据他们的体力、健康情况，给予适当照顾。对于新捕犯人的劳动强度，必须特别注意掌握，应当有一个由轻到重的过程。各地还必须本着预防为主的方针，认真加强对犯人的医疗卫生工作，争取到1959年底以前基本消灭非正常死亡的现象。所有劳改单位，都必须重视安全生产，改善劳动条件，尽可能减少发生工伤事故，消灭重大的伤亡事故。应当教育干部全面地理解和贯彻执行阶级斗争与人道主义相结合的原则，一方面要对罪犯实施严格的惩罚管制和从政治思想上加以彻底改造，另一方面又应当把他们作为社会生产的一批劳动力加以保护，把这些消极因素转化为有利于社会主义建设的积极因素。

三、大力发展工业生产。劳改工业生产应当按照国家建设的需要，在劳改生产全面合理安排的基础上，继续贯彻中央以钢为纲全面跃进的方针，优先使用劳力、财力、物力，加强领导，因地制宜地向钢铁、机电、煤炭、化工、有色金属等生产或其他适宜的生产实行重点发展。各省、市、自治区应当根据从小到大，从土到洋，土洋结合的方针，并按照物资综合利用的原则，组织大型联合企业，着重建立一个或几个生产基地，这些生产基地，主要是在原有生产基础上加以调整、集中和扩建，有条件的也可以新建。同时，要根据各地区的实际情况，积极发展轻工业，在省、市、自治区重点发展大型企业的同时，专、县隶属的中小型轻重工业，也应当根据实际需要，大力提高和发展。要求1959年各地劳改工业的总产值，力争比1958年增长50％、1倍甚至2倍以上。

为了充分挖掘生产潜力，适应劳改工业大跃进的需要，必须进一步加强经营管理工作。在钢铁生产上，要建立正规的管理制度，加强勘探工作，加强技术研究工作，不断提高产量和质量。一般工业单位和农场举办的钢铁生产，凡附近矿石、燃料充足的，要继续巩固发展；原料缺乏，继续生产有困难的，可以撤销。机电工业，首先要充分挖掘现有的生产潜力，并且本着自力更生的精神，主要采取小攻大、土攻洋、蚂蚁啃骨头的办法，自己制造设备，自己装备自己，积极进行新建和扩建。要求1959年各机电工业单位，除确定产品方向，继续试制高级产品以外，都必须健全管理制度，增加技术设备，加强工艺工作，保证产品质量。在煤炭生产上，有条件的大型单位，可以重点试行水力采煤区；一般的煤矿，要尽量采用机械新法和手工新法开采。化工及其它冶金生产，要特别加强化验研究工作，大力增加新品种和提高回收率。所有劳改工业，都应当采取有效措施，大力提高管理水平，争取一两年内，在较多的品种和较大的程度上，生产更多的高级产品，在数量、质量和降低成本上也都要有一个更大的跃进。

四、继续组织农业生产大跃进。劳改农场必须认真贯彻执行农业和工业并举，农、林、牧、副、渔全面发展的方针。今后劳改农业生产，主要是在现有耕地上大力提高单位面积产量，争取粮食亩产千斤以至几千斤，棉花亩产百斤、几百斤。必须积极创造条件，

逐步实现少种、高产、多收的方针。但在单位面积产量没有很大的增长以前，除少数土质很差、产量很低，不易改造的土地以外，不宜过多地放弃耕地。大型农场也不宜轻易撤销。有条件的地区还可以适当地扩大耕地面积。所有劳改农场，特别是负有出口任务的农场，除生产粮食外，要大力发展猪、牛、羊、鸡、鸭、蛋和油料作物，并相应地建立饲料基地。要保证完成和超额完成国家分配的出口任务。靠近大中城市的农场，除积极发展牲畜和油料作物外，还应根据城市需要大量种植蔬菜、果树。

当前农场办工业，一般刚开始，必须加强领导，积极进行。在保证农业所需劳动力的条件下，号召场场队队都要大办工业，因地制宜，土法上马，逐步走向机械化。力争1959 年农场的工业产值赶上或超过农业产值。农场办工业，主要是发展农、副产品的加工和综合利用，农机具的修理制造，肥料，农药，电力，建筑材料。有原料资源的还可发展钢铁、化工、煤炭等工业。

为了保证 1959 年劳改农业获得更大丰收，必须进一步全面贯彻农业“八字宪法”。目前要着重抓紧开展积肥运动。除积自然肥外，每个基层单位都应当建立土化肥厂，使农场土地的施肥量赶上或超过当地公社的施肥量。还要认真做好土地深翻工作。要求南方农场在今年春播以前，深翻达到三分之一左右。北方地区也应当争取时间，利用一切办法积极进行深翻。同时，也应当积极加强农场水利建设，不论南方、北方、平原、山地，都要切实作到防涝、防旱、防山洪，保种、保产、保丰收。对于水源充足，已构成水利灌溉系统的单位，在地方统一规划下，逐步实现河网化，以便利农场的交通运输和渔、副业的发展。

从现在起，各劳改农场应当立即着手大量开辟苗圃，尽量提早实现园林化。

劳改农场由于提高单产，扩大耕地，多种经营，大办工业而感到劳力不足时，主要用改革工具和加速实现生产过程的半机械化、机械化、电气化，把劳动生产率大大提高的方法加以解决。

五、加强对劳改单位和劳改生产的全面规划整顿工作。1958 年各地新捕了大批罪犯，新建了很多生产单位，各种生产的发展也都很快。为了有利于对罪犯的监管和改造，有利于劳改生产的发展，各地区应当本着生产、管教工作由公安机关统一领导；留场人员、劳教分子应当与犯人分开；判处徒刑 1、2 年以上的犯人由省、专两级集中管理；生产基地和大型联合企业由省、市、自治区直接经营；今后新建生产基地时必须离开国防要地和尽可能地离开大城市的原则，并根据劳改工农业发展生产的方向和要求，结合本地区的情况，对全区的劳改、劳教、就业场所，生产和劳动力的安排，进行全面的规划整顿工作。在进行规划时，对于目前劳改单位的分布，今后数年内犯人、刑满就业人员和劳教人员的增减，劳改生产现有的设备能力、生产潜力和技术力量，以及从长远着眼，何种生产适宜于本地区重点发展等方面的情况，进行充分的调查研究和估计，然后写出全面规划意见，报请省、市、自治区党委批准执行。结合规划整顿工作，要十分注意加强对基本建设的领导，要着重抓住重点建设项目的设计、审查和施工管理工作，大力推广快速施工的经验，切实提高工程质量。还要在新建、扩建、撤销、集中的过程中，注意防止资产的浪费

和损失。无论原有单位和新建单位，都应当进一步贯彻执行勤俭办企业的方针，加强计划、统计和成本核算工作，迅速改变当前在生产管理和财务管理上的混乱现象。

六、大闹技术革命。目前劳改工、农业单位的劳动生产率都还很低，由于劳改生产的发展，而劳动力又异常紧张。在各种情况下，不能单纯依靠增加劳动力来发展生产。只有积极进行工具改革，大闹技术革命，才能适应生产发展的需要，才能使劳改生产取得更大的跃进。必须使全体劳改工作干部充分认识到技术革命的重要性，从而把技术革命运动广泛深入地开展起来。各劳改单位在密切结合生产，普遍开展群众性的技术革命运动中，要特别注意在不暴露国家技术秘密的原则下，充分利用具有生产技术尤其是具有高级技术的犯人，大搞发明创造。要把推广先进的生产工具与大搞发明创造结合起来。要以就地取材，自己制造工具为主的方法，在一定时期内使技术革命运动取得显著成效。要求工业上，从机械制造、采掘冶炼、运输、生产工艺等方面，凡是可能办到的，都要力争改土法生产为洋法或半土半洋生产，改手工生产为机械、半机械生产。在农业上，必须尽快普遍使用新式农具，大力推广绳牵机引；使用车船进行运输，大力推广木轨化、拖车化和滚珠轴承化。争取在 1959 年，所有劳改单位都要尽可能地大大减少肩挑人背等笨重体力劳动，以提高劳动效率，从根本上解决劳力不足的问题。

在开展技术革命运动的过程中，还应当加强经常性的技术教育和技术研究工作。要求各地区和规模较大的单位，根据实际需要开办技术训练班，培养专门人材；没有条件办训练班的，应当经常组织技术讲座、现场参观，借以提高生产知识和技术水平。大型劳改单位还必须结合生产，设立专门机构，由厂（场）长或副厂（场）长直接领导，进行生产技术的试验研究工作。有条件的地区和单位也应当集中一部分具有高级科学技术水平的人员，结合生产的发展，有重点地研究一些尖端科学技术，使劳改机关兼负一些科学研究任务。各级劳改机关使用的具有高级科学技术知识的犯人，由使用机关的负责人直接进行领导。

七、加强对劳教人员和刑满留场就业人员的改造工作。各地区应当根据“劳动生产和政治教育相结合”的方针，大力加强劳教人员和刑满留场就业人员的改造工作。搞好生产，是搞好劳教工作和刑满就业工作的基本环节，是改造这两类分子的基本条件。要求所有劳教、刑满就业单位，积极争取在 1959 年全部达到生产盈利。在搞好生产的同时，必须大力加强对这两类分子的政治思想教育和管理工作。在教育内容和教育方法上，大体适用上述对罪犯教育工作的要求。但在管理上，应当有原则的区别。

关于劳动教养工作，还必须认真贯彻执行周矶农场劳教工作现场座谈会议的精神，对现有劳教人员中不够劳教条件和应当判处徒刑的人，要分别进行一次清理和处理。为了澄清劳教人员中某些混乱思想和鼓励劳教人员的生产、改造积极性，对劳教人员中个别原来罪恶轻微、恶习较少、劳教时间有一年以上而又表现较好的，可以通过适当手续，宣布解除劳动教养，安置就业，以树立榜样。在 1959 年解除劳动教养的数量可控制在百分之×左右。同时，对劳教人员的工资问题，要根据基本上“按劳付酬”的原则，适当解决。工资过高、过低或不发工资的现象应当纠正。

关于刑满就业工作，各地还应当根据具体情况，认真执行“多留少放”的政策。对应当留场就业的，要在劳改期间即开始进行留场就业的教育，特别在刑期将要届满时，要进行充分的动员说服工作，使之自愿留场就业。对已经留场就业的人员，要巩固他们以场为家的思想，根据生产发展的情况，适当调整工资，协助他们做好接移家属的工作，争取1959 年彻底改变刑满就业工作比较混乱和比较落后的状态。

八、加强劳改工作干部的共产主义教育，提高政策业务水平。劳改工作干部经过几年的实际斗争锻炼，特别是经过整风、反右派斗争，和学习全国九公会议文件以后，政策业务水平有了显著的提高。但是，随着客观形势的发展，在劳改工作不断跃进的情况下，需要全体工作干部相应地进一步提高政策业务水平。同时，在目前也还有少数干部发生违犯政策，打骂虐待犯人的现象，必须彻底加以纠正。1958 年由于各地新捕了大批罪犯，新建、扩建了很多劳改单位，因而增加了一批新的干部。这些干部工作热情很高，但是，对劳改工作的方针政策和管教、生产业务还不够熟悉。在这种情况下，进一步提高干部的政策业务水平，就成为实现工作大跃进的基本环节之一。因此，各地区应当在组织改造、生产大跃进的同时，把这项工作认真地加强起来。除了有计划地抽调干部进学校学习以外，对于在职干部也要统一安排时间，认真学习六中全会关于人民公社的决议，学习有关方针政策和各项业务文件。新调来的干部，还可以采取临时训练班的方式进行教育。更重要的办法，是发动全体干部动手写文章，认真总结劳改工作的经验。应当认识到把广大干部长期的实践经验集中起来，加以整理提高，对于提高干部的政策业务水平，有着极为重要的意义和作用。要求在 1959 年，全体劳改工作干部在共产主义的思想觉悟，在全面地理解劳改工作的方针政策，在进一步认识和自觉地灵活地掌握运用改造罪犯的基本规律和斗争策略，在熟悉本职业务和提高工作能力等方面大大地提高一步。

为了完成今后劳改工作更加艰巨的任务，必须进一步取得各级党委的密切领导，取得广大人民群众的积极支持，反对不服从当地党委领导和脱离群众的现象。必须政治挂帅，批判保守思想，鼓足更大干劲，面向实际，深入实际，把冲天干劲和对具体事物的科学分析密切结合起来，防止骄傲自满，轻率浮夸，铺张浪费的现象。1959 年是苦战三年带决定性的一年。各地区应当进行深入的动员工作，普遍开展个人与个人、单位与单位之间的，以正确执行劳改工作方针政策、提高改造犯人的效果、完成和超额完成生产计划为主要内容的竞赛运动。要定期检查评比，年终全面总结，适时奖励先进单位和先进工作人员，促进劳改工作在党的社会主义建设总路线的光辉照耀下，不断地掀起跃进高潮，争取更大、更好、更全面地完成 1959 年的任务。

1959 年 3 月 10 日